



ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДИНСКОЙ РАЙОН

АКТ № 3

плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок администрации муниципального образования Первореченское сельское поселение в составе муниципального образования Динской район

06.03.2014г.

станция Динская

Вводная часть

На основании приказа финансового управления администрации муниципального образования Динской район (далее – ФУ АМО) от 22.01.2015г. № 3, Инспекцией ФУ АМО в составе:

Гладкова Т.Б. – начальник ФУ АМО, руководитель инспекции;

Гапоненко Е.Ю. – заведующий сектором правового обеспечения и контроля в сфере закупок ФУ АМО, член инспекции;

Кныш В.М. – ведущий специалист сектора правового обеспечения и контроля в сфере закупок ФУ АМО, член инспекции,
проведена плановая выборочная проверка соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок при осуществлении закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд администрации муниципального образования Первореченское сельское поселение в составе муниципального образования Динской район.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере контрактной системы закупок.

Правовое основание проведения проверки:

На основании пункта 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства в сфере контрактной системы закупок.

Период проверки: с 01.04.2014г. по 28.02.2015г.

Сроки проведения проверки: с 02.02.2015г. по 28.02.2015г.

Субъект проверки: администрация муниципального образования Первореченское сельское поселение в составе муниципального образования Динской район, 353224, Краснодарский край, Динской район, с. Первореченское, ул. Ленина, 221, ИНН 2330032029.

План проверки

I этап:

Рассмотрение осуществления закупок, находящихся в стадии определения поставщиков, на предмет их соответствия требованиям законодательства в сфере закупок.

II этап:

Соблюдение законодательства при осуществлении закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений и у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) за апрель 2014г. - февраль 2015г.

Проверка проводилась с ведома главы администрации Первореченского сельского поселения Динского района, контрактных управляющих.

Мотивировочная часть

I этап:

В ходе проведения I этапа проверки Инспекцией установлено, что на момент проведения проверки, процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) администрацией муниципального образования Первореченское сельское поселение в составе муниципального образования Динской район (далее – администрация) не осуществлялось.

II этап:

В результате проведения II этапа проверки установлено следующее.

Во исполнение требований статьи 38 Закона, распоряжением администрации от 29.12.2013г. № 32-р «О назначении контрактного управляющего» назначен контрактный управляющий.

В соответствии со статьей 39 Закона:

- Для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

- Решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

- Заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения

конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.

Во исполнение требований статьи 39 Закона, распоряжением администрации от 02.02.2015г. № 2-р «О создании единой комиссии по осуществлению закупок для нужд администрации Первореченского сельского поселения Динского района» была создана единая комиссия по осуществлению закупок.

Однако в 2014 году администрацией осуществлялась закупка путем проведения аукциона в электронной форме (далее – электронный аукцион) с извещением № 0318000001214000003 от 29.09.2014г., но по состоянию на 29.09.2014г. ни аукционной, ни единой комиссии по закупкам в администрации создано не было, что является нарушением требований статьи 39 Закона.

В соответствии с положениями статьи 73 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, получатели бюджетных средств обязаны вести реестр закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов.

Во исполнение требований статьи 73 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, администрацией ведется реестр закупок товаров (работ, услуг), приобретаемых у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

В соответствии с частью 2 статьи 112 Закона, заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014 и 2015 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Во исполнение требований части 2 статьи 112 Закона, администрацией разработан и утвержден план-график размещения заказов на 2015 год, в соответствии с которым будут осуществляться закупки для нужд администрации в 2015 году. Указанный план-график размещен на официальном сайте закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 19 января 2015 года.

В соответствии со статьей 93 Закона, в период с 01.04.2014г. по 28.02.2015г., администрацией осуществлялись закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). В результате заключено 52 договора.

В ходе проверки указанных закупок выявлено следующее.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона, администрацией осуществлялась закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с извещением № 0318000001214000002 от 28.08.2014г., в результате которой был заключен договор подряда № 388/Ю от 05.09.2014г.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона, в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В нарушение требований части 3 статьи 103 Закона, указанная информация о заключении контракта не была направлена в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с параграфом 2 главы 3 Закона, администрацией осуществлена закупка путем проведения электронного аукциона (извещение № 0318000001214000003 от 29.09.2014г. (ремонт ул. Советской от ПК 0+00 (дом №113) до ПК 3+68 в с. Первореченском), в результате которой заключен муниципальный контракт № 0318000001214000003-0190679-01 от 28.10.2014г. Инспекцией проверена указанная закупка и выявлено следующее.

1. В соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 63 Закона, в извещении о проведении электронного аукциона указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 и частью 2 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Несмотря на то, что требование к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона извещением установлено, в нарушение требований пункта 6 части 5 статьи 63 Закона, извещение о проведении электронного аукциона № 0318000001214000003 от 29.09.2014г. не содержит исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона.

2. В соответствии с частью 1 статьи 64 Закона, документация об электронном аукционе должна содержать определенную информацию наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона.

Несмотря на то, что в извещении об электронном аукционе требование к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона установлено, в нарушение требований части 1 статьи 64 Закона, в документации об электронном аукционе требование к участникам аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона не установлено.

3. В соответствии с частью 16 статьи 66 Закона, в случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе подана только одна заявка или не подано ни одной заявки, такой аукцион признается несостоявшимся.

В соответствии с частью 1 статьи 71 Закона, в случае, если электронный аукцион признан не состоявшимся по основанию, предусмотренному частью 16 статьи 66 настоящего Федерального закона в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в таком аукционе подана только одна заявка на участие в нем:

3) аукционная комиссия в течение трех рабочих дней с даты получения единственной заявки на участие в таком аукционе и документов, указанных в пункте 1 настоящей части, рассматривает эту заявку и эти документы на предмет соответствия требованиям настоящего Федерального закона и документации о таком аукционе и направляет оператору электронной площадки протокол рассмотрения единственной заявки на участие в таком аукционе, подписанный членами аукционной комиссии.

4) контракт заключается с участником такого аукциона, подавшим единственную заявку на участие в нем, если этот участник и поданная им заявка признаны соответствующими требованиям настоящего Федерального закона и документации о таком аукционе, в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона в порядке, установленном статьей 70 настоящего Федерального закона.

По состоянию на 13.10.2014г., в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона, в случае признания электронного аукциона несостоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в таком аукционе подана только одна заявка (часть 16 статьи 66, часть 1 статьи 71 Закона), заказчик должен в течение десяти дней обратиться в контрольный орган в сфере закупок с целью согласования возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Протоколом № 0318000001214000003-1 рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 13.10.2014г., электронный аукцион с извещением № 0318000001214000003 от 29.09.2014г. признан не состоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в таком аукционе подана только одна заявка.

В нарушение требований пункта 3 части 1 статьи 71 Закона, администрацией подготовлены 2 протокола № 0318000001214000003-1

рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 13.10.2014г. и № 0318000001214000003-2 рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

В нарушение требований пункта 25 части 1 статьи 93 Закона (по состоянию на 13.10.2014г.), администрация не обращалась в контрольный орган в сфере закупок с целью согласования возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Муниципальный контракт № 0318000001214000003-0190679-01 от 28 октября 2014 года заключен с единственным исполнителем без согласования.

4. В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона, в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частью 5 статьи 34 Закона, в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пена начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пена устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 6 статьи 34 Закона, в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В соответствии с частью 7 статьи 34 Закона, пена начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации

от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с частью 8 статьи 34 Закона, штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В нарушение требований частей 4-8 статьи 34 Закона, муниципальный контракт № 03180000012140000003-0190679-01 от 28.10.2014г. не содержит обязательного условия об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Других процедур осуществления закупок, кроме вышеуказанных, администрацией в проверяемый период с 01.04.2014г. по 28.02.2015г. не осуществлялось.

Резолютивная часть

По I этапу проверки:

В ходе проведения I этапа проверки Инспекцией установлено, что на момент проведения проверки, процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) муниципальным администрацией муниципального образования Первореченское сельское поселение в составе муниципального образования Динской район не осуществлялось.

По II этапу проверки:

В ходе проведения II этапа проверки выявлено:

1. Нарушение требований статьи 39 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
2. Нарушение требований части 3 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Нарушение требований пункта 6 части 5 статьи 63 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
4. Нарушение требований части 1 статьи 64 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

5. Нарушение требований пункта 3 части 1 статьи 71 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

6. Нарушение требований пункта 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (по состоянию на 13.10.2014г.).

7. Нарушение требований частей 4-8 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Указанные нарушения законодательства содержат признаки административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29, 7.30, 7.31 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ), в связи с чем, материалы проверки необходимо направить в орган, уполномоченный по возбуждению и рассмотрению административных дел в соответствии с КоАП РФ.